Приложение 1

к письму администрации города Покачи

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года № \_\_\_\_\_\_

**Основные направления налоговой, бюджетной и долговой**

**политики город Покачи на 2025 год и на плановый период**

**2026 и 2027 годов**

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики город Покачи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в отношении детей на 2012-2017 годы», от 07.05.2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты – Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, прогноза социально-экономического развития город Покачи на 2025 год и на плановый период до 2026 и 2027 годов, стратегических целей развития города Покачи, определенных в Стратегии социально-экономического развития города Покачи до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года.

Целью разработки основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики является определение на бюджетный цикл 2025 - 2027 годов основных условий и подходов к формированию бюджета города Покачи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Приоритеты и ориентиры налоговой, бюджетной и долговой политики текущего года и прошлых лет сохраняют свою актуальность на 2025-2027 годы по ключевым вопросам:

-реализация ключевых направлений социально-экономического развития города Покачи с учетом необходимости достижения показателей национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания на территории города Покачи;

-обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города Покачи.

**1. Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В основных направлениях налоговой политики города Покачи на бюджетный цикл 2025-2027 годов сохраняется приоритетная цель - наращивание налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части бюджета города Покачи, в том числе за счет изыскания дополнительных доходных резервов и снижения налоговой задолженности перед бюджетом.

Задачи, реализуемые в ближайшей трехлетке, также сохраняют свою преемственность:

1. выявление правообладателей объектов недвижимости (включая объекты по гаражной амнистии) с целью постановки их на налоговый учет;
2. взаимодействие с налоговыми агентами и налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты налоговых платежей в бюджеты всех уровней, в том числе путем проведения разъяснительной работы среди населения о необходимости своевременного исполнения ими установленной статьей 57 Конституции Российской Федерации обязанности по уплате налогов и сборов;
3. содействие налоговым органам по вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода на применение налога на профессиональный доход;
4. создание оптимальных условий для возможности развития предпринимательской и инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов через сохранение/изменение налоговых льгот и (или) сниженных налоговых ставок, иных налоговых преференций по местным налогам по итогам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования города Покачи;
5. расширение спектра получения и использования информации, размещаемой в федеральных информационных системах: при планировании доходов бюджета и анализе исполнения плановых и прогнозных показателей использовать сведения Федерального казначейства о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источниками формирования доходов местного бюджета и сведения налогового органа, в разрезе юридических лиц, о принадлежности денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов, проведенной в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=5EABCE44225E70BB090096EC42E235AF15AEA445E400250E911DF00073B314448AA090255BEEDE73D2836Ef5f9E) формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования город Покачи, утвержденным постановлением администрации города Покачи от 20.08.2020 №679, налоговые льготы и сниженные налоговые ставки, установленные муниципальными правовыми актами города Покачи на 2024 год будут сохранены на бюджетный цикл 2025 - 2027 годов, за исключением налоговой льготы «Освобождение от уплаты земельного налога некоммерческие организации города, осуществляющие опубликование МПА, обсуждение проектов МПА по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии города, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации», которая предложена к отмене. Данная льгота является «технической» и была принята в целях устранения встречных финансовых потоков в отношении МАУ «Редакция газеты «Покачевский вестник» (в настоящее время учреждение называется МАУ «МИЦ»), которому не планируется передача земельного участка в оперативное управление, и необходимость в льготе отсутствует.

В целях снижения налоговой нагрузки на отдельные категории налогоплательщиков, в 2025-2027 года дополнительные категории налогоплательщиков получат налоговые преференции:

1. В виде освобождения от уплаты земельного налога организаций, оказывающих услуги почтовой связи, в отношении земельных участков под объектами, используемыми для осуществления уставной деятельности. Решение о предоставлении налоговой льготы принято по итогам рассмотрения Комиссией по вопросам повышения эффективности бюджетных расходов города Покачи пункта 3 перечня поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко по итогам совещания с федеральными и региональными руководителями цифровой трансформации от 18 сентября 2023 года № 10355-П10-ДЧ о проработки вопроса предоставления налоговых льгот от органов муниципальных образований для региональных Управлений Федеральной почтовой связи АО «Почта России». Налоговая льгота действует до 31.12.2028 включительно. В настоящее время на территории города осуществляет свою деятельность одно Отделение Почты России.

2. В виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц одного из родителей (законных представителей) несовершеннолетнего, а также ребенка обучающегося по очной форме обучения в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования до окончания обучения или до достижения 23 лет, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации, назначена страховая пенсия по случаю потери кормильца, в отношении объектов налогообложения, указанных в [подпункте 1 пункта 2 статьи 406](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466853&dst=10359) Налогового кодекса Российской Федерации. Налоговая льгота установлена по инициативе Думы города Покачи, на основании письменного обращения гражданина в отношении членов семей, потерявших кормильца.

3. В целях снижения налоговой нагрузки на налогоплательщиков налога на имущество физических лиц в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466853&dst=9219) Налогового кодекса Российской Федерации, у которых сумма налога в сравнении с предыдущим периодом увеличилась, установлена льгота с поэтапным увеличением налога, рассчитанном на 3 периода до 2027 года: на 75 процентов разницы между исчисленной суммой налога за налоговый период 2024 года и исчисленной суммой налога за налоговый период 2023 года в отношении такого объекта недвижимого имущества; на 50 процентов разницы между исчисленной суммой налога за налоговый период 2025 года и исчисленной суммой налога за налоговый период 2023 года в отношении такого объекта недвижимого имущества; на 25 процентов разницы между исчисленной суммой налога за налоговый период 2026 года и исчисленной суммой налога за налоговый период 2023 года в отношении такого объекта недвижимого имущества.

В целях создания условий для привлечения в бюджет дополнительных налоговых доходов:

1. Решением Думы города Покачи от 30.09.2024 №73 принято решение о согласовании полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ. Совокупный процент отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального образования составит в бюджетном цикле 2025 – 2027 годов составит:

1) на 2025 год – 79,05%, где: 35,5% основной норматив; 43,55% дополнительный норматив;

2) на 2026 год – 71,20%, где: 35,5% основной норматив; 35,70% дополнительный норматив;

3) на 2027 год – 69,06%, где: 35,5% основной норматив; 33,568% дополнительный норматив.

2. В связи с вступлением в силу главы 33.1 Налогового кодекса Российской Федерации Комиссией по вопросам повышения эффективности бюджетных расходов города Покачи, утвержденной постановлением администрации города Покачи от 26.07.2023 №615, принято решение инициировать перед депутатами Думы города Покачи седьмого созыва введение на территории города Покачи туристического налога. Проект решения Думы города Покачи проходит согласование в установленном порядке.

**2. Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основной целью бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, по-прежнему, является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Покачи в сложившихся экономических условиях.

В области управления неналоговыми доходами основной целью, как и в предыдущие годы, будет являться необходимость наращивания поступлений доходов в бюджет, в том числе за счет:

1. совершенствования управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам, включая усиление претензионно – исковой работы с должниками;
2. выявления неиспользуемого муниципального имущества и его реализация;

3) реализации мероприятий, способствующих привлечению в бюджет грантовой поддержки за:

а) повышение качества управления муниципальными финансами, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, рост налогового потенциала, увеличение числа и легализацию самозанятых граждан, создание комфортного бизнес-климата, наращивание численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства;

б) участие в федеральных и региональных проектах в целях привлечения в бюджет города дополнительных резервов в виде межбюджетных субсидий, на реализацию вопросов местного значения.

Основными приоритетами в области управления расходами актуальным остается необходимость повышения эффективности бюджетных расходов, выявление внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных вопросов. Основные задачи на бюджетный цикл 2025-2027 годов также сохраняют свою преемственность:

1. продолжение совершенствования подходов к формированию муниципальных программ. С 01.01.2025 планируется реализация 26 муниципальных программ;
2. установление приоритизации расходов при реализации мероприятий муниципальных программ исходя из необходимости достижения конечного результата с минимальными расходами;
3. повышение эффективности системы управления в отраслях социальной сферы, привлечение внебюджетных источников для финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений;
4. продолжение совершенствования системы обзора расходов бюджета города Покачи в части выявления неэффективно используемых ресурсов и своевременного перенаправление их на решение приоритетных задач.

В расчетах по фонду оплаты труда учтены следующие факторы:

1) повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры (целевой показатель «среднемесячной заработной платы» в культуре – 103 376,3рублей, в 2024 году – 95 233,1 рублей);

2) повышение оплаты педагогических работников учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (целевой показатель «среднемесячной заработной платы» – 111 782,9 рублей, в 2024 году – 102 409,3 рублей);

3) повышение оплаты педагогических работников учреждений дополнительного образования детей в сфере физической культуры (целевой показатель «среднемесячной заработной платы» – 111 782,9 рублей, в 2024 году – 102 409,3 рублей);

4) увеличение с 1 октября 2025 года на 4% по иным категориям работников муниципальных учреждений города, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, без учета увеличения ФОТ работников органов местного самоуправления, в связи с отсутствием принятого решения о повышения оплаты труда работников органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

5) соблюдение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), в проекте бюджета МРОТ предусмотрен в размере 49 368,0 рублей, увеличение МРОТ в 2025 году составит 16,6 % по сравнению с 2024 годом;

6) обеспечение расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений города и образовательных учреждений города дошкольного образования, не участвующих в реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Расходы на приобретение муниципальными учреждениями коммунальных услуг подлежат планированию в бюджете с учетом роста в 2025 году тарифов услуг ЖКХ.

С целью повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств, способствующего развитию общественного контроля через использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования с учетом особенностей, установленных статьей 26.1. «Инициативные проекты» Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в 2025 году планируется продолжение реализации механизмов инициативного бюджетирования. Реализация инициативных проектов позволит повысить уровень вовлеченности заинтересованных граждан к решению вопросов местного значения

Бюджетные инвестиции на бюджетный цикл 2025-2027 годов, как и в предыдущие годы, планируется осуществлять за счет межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета (с учетом доли софинансирования местного бюджета) и поступлений в рамках соглашения о сотрудничестве Правительства автономного округа и ПАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ».

В соответствии с национальными целями, обозначенными Президентом Российской Федерации в бюджетном цикле 2025 - 2027 годов продолжится реализация на муниципальном уровне региональных проектов:

1) «Педагоги и наставники». В рамках данного проекта в 2025 - 2027 годах будет обеспечиваться деятельность советников директоров общеобразовательных организаций по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями;

2) «Национальная система пространственных данных». В рамках данного проекта в 2025 году запланировано выполнение комплексных кадастровых работ;

3) «Сохранение культурного и исторического наследия». В рамках данного проекта в 2025 – 2027 годах запланировано:

- комплектование книжных фондов муниципальной библиотеки;

- развитие сферы культуры;

4) «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг». В рамках данного проекта в 2025 - 2027 годах будет обеспечиваться жильем молодые семьи на территории города Покачи;

5) «Формирование комфортной городской среды». В рамках данного проекта в 2025 году планируется улучшить уровень благоустройства общественных мест;

6) «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», позволит в 2025 – 2027 годах поддерживать на территории города условия для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

**3. Направления долговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Долговая политика предыдущих лет позволила сохранить позицию муниципального образования город Покачи в группе с высоким уровнем долговой устойчивости (основание: результаты оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, имеющих долговые обязательства в отчетном 2023 году и (или) текущем 2024 году, проведенной Департаментом финансов Ханты – Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.04.2020 года № 150-п).

Приоритетной целью долговой политики на ближайшую трехлетку, как и в предыдущие годы, является сохранение уровня долговой устойчивости муниципального образования город Покачи.

Как и в текущем 2024 году, актуальными остаются следующие основные задачи:

1) привлечение заемных средств с учетом поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и на наиболее приемлемых для города условиях;

а) оптимизация и минимизация обслуживания долговых обязательств за счет привлечения кредитов с наименьшими процентными ставками;

б) прозрачность управления муниципальным долгом и доступность информации о муниципальном долге.

В составе муниципальных заимствований на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов планируются заемные средства:

1) в виде кредитов, привлеченных муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации: привлечение кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии позволяет привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, что обеспечивает экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга;

2) в виде кредитов, привлеченных в 2022-2024 годах из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, со сроками погашения в 2025-2027 годах.

Политика в области управления муниципальным долгом в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов, как и в предыдущие годы, будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга в 2025-2027 годах будут определены на основании действующих обязательств и прогнозируемой стоимости кредитных ресурсов.

В ходе исполнения бюджета существует возможность финансовых рисков в виде финансовых потерь в результате наступления определенных событий или определенных действий, которые не могут быть заранее предсказуемы:

1. изменение федерального и регионального бюджетного законодательства, затрагивающего основные доходные источники;
2. снижение доходной базы бюджета за счет уменьшения количества налоговых агентов и налогоплательщиков;
3. повышения процентных ставок на стоимость обслуживания муниципального долга.

Основной задачей управления муниципальными рисками в бюджетном цикле 2025-2027 годов будет являться их минимизация в результате проведения следующих мероприятий:

1. повышение качества администрирования доходов бюджета;
2. расширение доходной базы, в том числе через сокращение задолженности по платежам в бюджет и усиление претензионно - исковой работы с должниками;
3. повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе через обзор бюджетных расходов, повышение эффективности планирования, выявление внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных расходов;
4. поддержка объема муниципального долга на «безопасном уровне».